

1. melléklet: A leglényegesebb kérdések rendezésére vonatkozó tételes jogszabály- és szabályozásmódosítási javaslatok

A táblázat a hatályos rendelkezések és az alkalmazott szabályozási gyakorlat lényegét rövidítve ismerteti. A javasolt változások a kodifikáció irányát rögzítik; a végleges módosító normaszöveget a jogalkotási munka során kell kialakítani.

Javaslat	Érintett jogszabály / szabályozási eszköz	Hatályos rendelkezés vagy gyakorlat rövidített lényege	Javasolt változás	Indok és várható hatás
J1	Ábtv. 4–15. §; 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet	A stratégiai és operatív döntések több szinten szerveződnek; a kisebb és önkormányzati beruházásokra is aránytalan projektszervezeti, dokumentációs és szakértői követelmények hárulhatnak.	A stratégiai döntés maradjon központi, az operatív megvalósítás kerüljön ágazati szakmai szervezetekhez. Objektív érték- és kockázati küszöbök alapján a kisebb, alacsony kockázatú, több helyszínes és önkormányzati projektekre arányosítani kell a projektszervezetet, a projektalapító dokumentumot, a minőségbiztosítási lépéseket és a szakértői szerepköröket.	Gyorsabb döntés, egyértelműbb felelősség, alacsonyabb adminisztratív teher és a projekt kockázatához igazodó szabályozás.
J2	Ábtv.; 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet; az állami minőségbiztosító szervezet kijelölésére vonatkozó szabályok	Az állami szervezetek tervezési, terv-előkészítési és minőségbiztosítási feladatai részben összemosódhatnak.	A konkrét tervezési feladatokat főszabály szerint piaci versenyben kell beszerezni. Az állami oldal igény meghatározási, költségtervezési, tervellenőrzési és minőségbiztosítási feladatot lásson el; saját tervezés csak	A tervezési piac erősödése, a felelősség tisztázása és a megrendelői kompetencia javulása.

			kivételesen legyen lehetséges.	
J3	Ábtv. 46–48. §; 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet; kötelező szerződésminták	A tervezés–kivitelezésként kiírt projektekben előfordul, hogy a megrendelő a kiviteli terv részletezettségét megközelítő megoldást köt meg, de a tervezői felelősséget a vállalkozóra hárítja.	A teljes megrendelői tervhez tartozó kockázat maradjon a megrendelőnél; tervezés–kivitelezésnél a vállalkozó tényleges tervezési döntési jogot és ehhez igazodó felelősséget kapjon.	A döntési jog és a felelősség összhangja, alacsonyabb kockázati felár, valós kivitelezői innováció.
J4	148/2024. (VI. 28.) Korm. rendelet	A mentesítés és kedvezmény egyedi miniszteri mérlegelésre épül.	A rendelet hatályon kívül helyezése vagy objektív, előre megismerhető feltételekre épülő újraszabályozása; nyilvános indokolás és felülvizsgálhatóság.	Versenyszemlegesség, kiszámítható jogalkalmazás.
J5	Ábtv. előkészítési és döntési szabályai; 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet	A döntési pontok követelményei és a közbeszerzéshez szükséges megrendelői alapadatok teljessége nem minden esetben egyértelmű; a hiányos adatok kockázata a vállalkozóra hárulhat.	Minden döntési ponthoz felelős, határidő és objektív továbbhaladási feltétel tartozzon. A közbeszerzés előtt kötelező, ellenőrzött alapadatcsomag készüljön a szükséges geodéziai, geotechnikai, tulajdoni, munkaterületi, meglévőállapot-, közmű- és engedélyezési adatokkal; indokolt esetben fizikai feltárással. A hibás	Kevesebb bizonytalanság, kisebb kockázati felár, kevesebb pótmunka és gyorsabb megvalósítás.

			megrendelői adat kockázata maradjon a megrendelőnél.	
J6	Ábtv. 43. § (1); 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet; 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet	A kivitelező kiválasztására irányuló közbeszerzés főszabály szerint a teljes megrendelői kivitelezési dokumentáció rendelkezésre állásához kötődik.	Valódi tervezés– kivitelezési modellnél megfelelő ajánlatkérési terv, funkcionális és teljesítménykövetelmén yek, jóváhagyási rend és kockázatmegosztás alapján is indulhasson eljárás; a műemléki és kiemelt biztonsági kivételeket tételesen kell rendezni.	Rövidebb előkészítés, műszaki innováció és vállalkozói szaktudás bevonása, egyértelmű felelősségi garanciákkal.
J7	Kbt. 85-89. §; 2014/24/EU irányelv 26. cikk	A hirdetménnyel induló tárgyalásos eljárás meghatározott feltételek fennállásakor alkalmazható.	Összetett, tervezési vagy innovációs elemet tartalmazó beruházásnál az alkalmazhatóság dokumentált vizsgálata legyen kötelező; a feltételek fennállásakor az eljárást előnyben kell részesíteni.	Reálisabb ajánlatok, kisebb kockázati felár, kevesebb pótmunka és vita.
J8	Kbt. 85. § (2); 98. § (2) b) és kapcsolódó eljárási szabályok	Eredménytelen nyílt eljárás után a tárgyalásos eljárás megindítása jelentős ismétléssel és idővesztéssel járhat.	A versenyt megőrző, egyszerű átmenet szabályozása; a már igazolt alkalmasság és benyújtott dokumentumok ismételt előállításának mellőzése.	Rövidebb átfutás, alacsonyabb ajánlatkérői és ajánlattevői költség.
J9	Kbt. 53. § (5)- (6); Ábtv. különös szabályai	A feltételes közbeszerzés finanszírozási bizonytalanság mellett is lehetővé	Az Ábtv. hatálya alatt főszabály szerinti kizárás, szűk kivételek, nyilvános indokolás, szigorú végső határidő, folyamatban lévő eljárások	A cselekvés látszatát szolgáló eljárások visszaszorítása, ajánlatkészítési

		teszi az eljárás megindítását.	felülvizsgálata és visszamenőleges eredményességi kimutatás.	költségek csökkentése.
J10	Kbt.; 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet; FAKSZ-szabályok	A közbeszerzési jogi megfelelés gyakran túlsúlyba kerül a beszerzés tárgya szerinti műszaki szakértelemmel szemben.	A műszaki tartalomért és értékelésért felelős beruházáslebonyolító vagy mérnök szerepét nevesíteni kell; a FAKSZ a jogszerűséget és az eljárási garanciákat biztosítsa.	Jobb műszaki döntések, felelősségi egyensúly.
J11	Kbt. 61. §; 65. §; 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet	A referencia- és alkalmassági feltételek, valamint a részekre bontás gyakorlata korlátozhatja a közepes vállalkozások piacra lépését.	Arányos követelmények, összesíthető referenciák, alvállalkozói és konzorciumi teljesítés elismerése, szakembertapasztalat figyelembevétele, indokolt részekre bontás.	Szélesebb verseny, több alkalmas ajánlattevő.
J12	Új törvényi vagy kormányrendelet i szabályozás; Ábtv.	Nincs olyan célzott garanciarendszer, amely a korlátozott fővállalkozói referencia miatt fennálló többlet-teljesítési kockázatot részben átvállalná.	Piacra lépési teljesítési garanciarendszer létrehozásának vizsgálata, előzetes minősítéssel, díjjal, önrésszel, fokozott műszaki ellenőrzéssel és mintaprojektekkel.	A vállalkozói középmezőny erősödése az állami kockázat szabályozott kezelése mellett.
J13	Kbt. 151. § és a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárási szabályai	A jogorvoslati díj és a különleges mérnöki szakkérdések szakértői kezelése a gyakorlatban korlátozhatja a	A díjak arányosítása; különleges mérnöki szakkérdésnél megfelelő szakági szakértő kötelező bevonása, átlátható névjegyzék alapján.	Hozzáférhetőbb, szakmailag megalapozottabb jogorvoslat.

		tényleges jogorvoslatot.		
J14	Kbt. 148. § és 151. §	A Kbt. kamarai fellépést meghatározott körben lehetővé tesz, de az építési és mérnöki ügyek szakmai előszűrésének és kiterjesztett közérdekű fellépésének szabályai hiányosak.	Az MMK kötelező szakmai előszűrése; megalapozott közérdekű ügyben előzetes vitarendezés vagy díjmentes jogorvoslat kezdeményezésének joga; indokolt döntés a fellépésről vagy mellőzésről.	A szakmai jogsértések korai korrekciója, költségkímélő előszűrés.
J15	23/2025. (VII. 31.) ÉKM rendelet	A műszakilag egyenértékű kiváltás szabályozott, de a gyakorlati döntési és felülvizsgálati rend finomításra szorulhat.	Teljesítmény-, biztonsági, minőségi, üzemeltetési és életciklus-kritériumok pontosítása; gyors független műszaki felülvizsgálat.	Innováció és gazdaságosabb megoldások szakmai garanciák mellett.
J16	Ábtv. 47–48. §; kötelező szerződésminták; Ptk.; FIDIC-alapú szerződéses gyakorlat	A kötelező szerződésminták egyes elemei egyoldalúan oszthatják el a kockázatokat; a kis értékű változtatások kezelése és a viták korai szakmai rendezése nem kellően szabályozott.	Kétszintű általános és egyedi szerződéses feltételek, a FIDIC-logika hazai adaptációja, kis értékű változtatásokra rövidített eljárás, valamint nagy és összetett projektnél független vitarendező mérnök vagy döntnöki testület alkalmazhatóságának megteremtése.	Kiszámíthatóbb szerződések, gyorsabb változáskezelés, kevesebb elhúzó vita és realisabb ár.
J17	Kötelező szerződésminták; költségellenőrzés	A nyitott könyves rendszer széles körű belső	A rendszer teljes kivezetése az új és a folyamatban lévő	Adminisztráció- és költségcsökkentés

	i és elszámolási előírások	gazdálkodási adatot kér, és jelentős állami és vállalkozói erőforrást köt le.	szerződések még nem teljesített kötelezettségeiből, átmeneti szabályokkal; a lezárt elszámolások változatlanok.	, az üzleti titok és a szerződéses egyensúly védelme.
J18	ÉKM 2/2024. számú belső utasítás; kötelező minisztériumi szerződésminták	A belső utasítás és a kötelező minták vállalkozói nyereségkorlátozás t, nyitott könyves elszámolást és egyoldalú anyagi jogi terheket közvetíthetnek.	Az ÉKM 2/2024. utasítás hatályaon kívül helyezése; a szerződésminták piaci és szakmai szereplők bevonásával történő felülvizsgálata; a nyitott könyves és utólagos ár-újraszámítási követelmények törlése.	A szerződési szabadság, a jogforrási rend és a kiegyensúlyozott kockázatmegosztás helyreállítása.
J19	Ábtv. felelősségbiztosítási és rendelkezésre állási szabályai; 55/2025. (III. 26.) Korm. rendelet; 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet; 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendelet; Ptk.; kötelező szerződésminták	Az állami beruházásoknál az általános éves felelősségbiztosítás mellett projektre szóló külön fedezet szükséges; a megrendelői késedelem, a nagy geotechnikai kockázat és a teljes ciklusra előírt mérnöki rendelkezésre állás szerződéses következményei sem minden esetben arányosak.	Automatikus idő- és díjkorrekció megrendelői késedelemnél; nagy geotechnikai kockázatnál szerződéses alapállapot alkalmazhatósága; a külön projektbiztosítás megszüntetése és az állami beruházási árbevétel beszámítása az éves, árbevétel-alapú felelősségbiztosításba; a mérnöki rendelkezésre állás konkrét feladathoz, időtartamhoz és külön díjhoz kötése.	Alacsonyabb kettős biztosítási és adminisztratív teher, tisztább kockázatmegosztás, kiszámíthatóbb szerződéses teljesítés.
J20	Kbt. 135. §; 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet; 2013. évi XXXIV. törvény;	A fizetési fegyelem, a ritka vagy túl késői részszámlázás és a teljesítésigazolási viták a teljes	Rövid, kötelező fizetési határidők; havi vagy objektív műszaki mérőföldkövekhez kötött részszámlázás; nem vitatott összeg	A lánctartozás, a fizetésképtelenségi kockázat és a teljesítésigazolási viták csökkentése; a kis- és

	236/2013. (VI. 30.) Korm. rendelet	vállalkozói lánc, különösen a kis- és középvállalkozások likviditását veszélyeztethetik.	elkülönített kifizetése; automatikus kamat; alvállalkozói továbbfizetés igazolása; a TSZSZ gyorsított és szakmailag megerősített szerepe.	középvállalkozások likviditásának javítása.
J21	Ábtv. 15. § és 26-38. §	A megvalósíthatósági tanulmányt nem előzi meg kellően szabályozott igényelemzés; a hosszú távú program merev lehet.	Kötelező szükségesség-vizsgálat, alternatívaelemzés és gördülő, rendszeresen felülvizsgált beruházási program; egyértelmű projektalapító dokumentum.	Kevesebb elhibázott projekt, realisabb prioritások.
J22	Kbt. előzetes piaci konzultációs és összeférhetlenségi szabályai	A konzultáció jogszerű lehetősége adott, de a piaci szereplők összeférhetlenségi kockázattól tarthatnak.	Egységes dokumentálási, nyilvánossági és összeférhetlenségi protokoll; összetett beruházásoknál szélesebb alkalmazás.	Jobb műszaki és költség-előkészítés, több innováció.
J23	31/2024. (VIII. 22.) ÉKM rendelet és módosításai; 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet	A BIM-követelmények és az életciklusköltség alkalmazása ágazatonként eltérő készültségű, a megrendelői adatigény nem mindenhol egyértelmű.	Ágazati BIM-követelmények, egységes megrendelői adatigény, átadási és üzemeltetési szabály; életciklusköltség és fenntarthatóság beépítése a döntésbe.	Használható digitális eredmény, alacsonyabb üzemeltetési kockázat.
J24	281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet; 1995. évi LVII. törvény;	Az engedélyezésben párhuzamos adatkérek és egymásra épülő	Egységes digitális ügyfolyam, egyszeri adatszolgáltatás, kötelező határidők és felelősök. A vízügyi	Rövidebb átfutás a műszaki, vízbiztonsági és környezetvédelmi

	72/1996. (V. 22.) Korm. rendelet; 18/1996. (VI. 13.) KHVM rendelet; Ábtv. hatósági kapcsolódásai	ügyintézési lépések vannak; a vízjogi engedélyezést megelőző objektumazonosítási, tulajdonosi, vagyonkezelői, közútkezelői és közműnyilatkozatok beszerzése különösen időigényes lehet.	objektumazonosító és a szükséges nyilatkozatok párhuzamos beszerzése; változatlan műszaki tartalmú lejárt vízjogi engedélyre rövid, egyszerűsített megújítási eljárás, a szakmai és környezetvédelmi garanciák megtartásával.	követelmények gyengítése nélkül.
J25	2023. évi C. törvény; 281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet; 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet	Az egyszerű bejelentés gyorsítja az eljárást, de az előzetes szakmai kontroll és a felelősségi rend nem minden esetben biztosít kellő garanciát.	A jogintézmény teljes körű felülvizsgálata; csak megfelelő szakmai, településképi, állékonysági, tűzvédelmi, közmű- és szomszédjogi kontroll mellett maradjon fenn, ellenkező esetben arányos gyorsított engedélyezés váltsa fel.	A gyorsaság és az építésbiztonság egyensúlya, egyértelműbb felelősség és jogvédelem.
J26	2023. évi C. törvény és végrehajtási rendeletei; önkormányzati feladat- és hatáskörök	A helyi műszaki döntéshozatalhoz nem mindenhol áll rendelkezésre önálló főmérnöki kapacitás.	Főmérnöki rendszer érdemi hatáskörrel és apparátussal; összehangolt, de elkülönített főépítési és főmérnöki felelősség.	Helyi infrastruktúra- és vagyonkezelési döntések szakmai megerősítése.
J27	Ágazati közműszabályok ; 2007. évi LXXXVI. törvény; 273/2007. (X. 19.) Korm. rendelet	A közműkezelői nyilatkozatok és a villamosenergia-csatlakozás feltételei elhúzódhatnak, a döntés korlátozottan felülvizsgálható.	Közzétett műszaki feltételek, kötelező határidők, indokolás és független felülvizsgálat; nyilvános kapacitásadatok, egységes csatlakozási szerződés, előre rögzített költségviselés	Beruházási idő és bizonytalanság csökkentése.

			és késedelmi jogkövetkezmény.	
J28	Ábtv. 44. § (5); monitoring- és adatszolgáltatási szabályok	A nyertes ajánlat nem üzleti titkot képező részének, az árazott költségvetésnek és a teljesítményadatoknak a közzététele nem mindig teljes körű.	Egységes nyilvános utóértékelés; költség-, idő-, minőség-, szerződésmódosítási és üzemeltetési adatok; Ábtv. 44. § (5) következetes végrehajtása; egyszeri elektronikus adatszolgáltatás.	Transzparencia, összehasonlíthatóság, tanuló beruházási rendszer.
J29	16/2025. (VI. 20.) ÉKM rendelet	Központi állami értékelési rendszer működik a tervezői és kivitelezői közreműködésre, amely jelenlegi formájában nem ad kellően hiteles és gyakorlati szakmai információt.	A rendelet hatályaon kívül helyezése; kompetencia- és teljesítményalapú, szakmai köztestületi és érdekképviselői részvétellel kialakított rendszer.	Párhuzamosság csökkentése, hitelesebb szakmai információ és kiszámíthatóbb minősítés.
J30	Ábtv. beruházási program; állami közbeszerzési tervek	A projektindítások időbeli torlódása és a kiszámíthatatlan program nehezítheti a szakember- és eszközkapacitás tervezését.	Gördülő, negyedévente frissített többéves program; kapacitásfelmérés, továbbképzés, utánpótlás, projektütemezés és teljesíthető projektméret.	Kevesebb kapacitáshiány, jobb minőség és verseny.
J31	2023. évi C. törvény; 1999. évi CXXI. törvény 34/A. §	A mérnöki és építészeti cégeket szakmai nyilvántartás mellett gazdasági kamarai regisztráció és évi 5 000 forintos	A mérnöki cégek nyilvántartását az MMK, az építészeti cégeket a MÉK vezesse; ugyanazon szakmai tevékenységre az MKIK párhuzamos regisztrációja és	Egyszeri adatszolgáltatás, kettős adminisztráció megszüntetése.

		hozzájárulás is terheli.	hozzájárulása alóli mentesség.	
J32	Ábtv.; 2023. évi C. törvény; 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet; 280/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet és kapcsolódó szabályok	Az építési joganyag fogalmai és eljárási kapcsolatai több ponton eltérnek; a TÉKA egyes előírásai közvetlenül befolyásolják a beruházási tartalmat és költséget.	Törvényi szintről induló fogalmi harmonizáció és a TÉKA részletes mérnöki felülvizsgálata.	Jogbiztonság, kevesebb értelmezési vita és főlegesen költség.
J33	Ábtv. 10. §; 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet; 98/2025. (V. 12.) Korm. rendelet; 7/2025. (III. 7.) ÉKM rendelet; 31/2024. (VIII. 22.) ÉKM rendelet	A költségtervezési szabályok és adatbázisok nem egységesek; a tervező mennyiségi felelőssége, valamint a piaci egységárakért, árindexekért és költségbecslési módszerért viselt költségszakértői felelősség nem minden esetben válik el világosan.	Elsőként útépítési költségadatbázis-mintaprojekt, más ágazatokban egységes tételrend és klasszifikáció. A tervező feleljen a műszaki tartalomért, a terv teljességéért és a mennyiségekért; a költségszakértő a piaci egységárakért, árindexekért és a költségbecslési módszerért. Meghatározott érték- vagy kockázati szint felett a költségszakértő bevonása legyen kötelező.	Reálisabb költségkeret, egyértelműbb szakmai felelősség, kevesebb utólagos ár- és mennyiségi vita.
J34	2012. évi CLXXXV. törvény; 45/2004. (VII. 26.) BM-KvVM együttes rendelet;	Az építési és bontási anyag projektek közötti mozgatása és újrahasznosítása adminisztratív és jogértelmezési	Ellenőrzött hulladéktranzit és projektek közötti anyagátadás; a hulladékstátusz megszűnésének, vizsgálatának és	Nagyobb újrahasznosítás, kevesebb lerakás és primeranyag-felhasználás.

	kapcsolódó termék- és hulladékstátusz-szabályok	akadályokba ütközhet.	minősített építőanyagként való felhasználásának egyértelmű szabályai.	
J35	Ábtv. 13. §	Az ÁBÉT összetétele és működése nem minden esetben biztosítja a jogalkotói és megrendelői szerep elválasztását, illetve a javaslatok utókövetését.	Szűkebb szakmai összetétel, szabályozott napirend és dokumentumrend, kisebbségi álláspont rögzítése, döntések és javaslatok utókövetése.	Érdemi szakmai egyeztetés és nagyobb szabályozási legitimáció.
J36	25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet; 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet	A beruházáslebonnyolító, tervellenőr, költségszakértő és minőségbiztosítás egyes szabályai csak az állami beruházásokra vonatkoznak.	A valóban általánosítható, minőség- és felelősségjavító elemek átvezetése a magánberuházások általános szabályaiba, arányos alkalmazással.	Egységesebb szakmai minimumok indokolatlan adminisztráció nélkül.
J37	2025. évi XCVIII. törvény; 1996. évi LVII. törvény	A piacokon átívelő jelentőséggel rendelkező vállalkozás kategóriája széles szerkezeti beavatkozási lehetőséget biztosít több piacon fennálló gazdasági súly esetén.	A 2025. évi XCVIII. törvény e tárgyú rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése; a versenyproblémák kezelése versenynyitással, átlátható közbeszerzéssel és a hagyományos kartell- és erőfölény-felügyeleti eszközökkel.	Nagyobb jogbiztonság és beruházási kiszámíthatóság, a piaci mechanizmusok elsődlegessége.

