



KÖZLEKEDÉSI ÉS BERUHÁZÁSI MINISZTERIUM
MINISZTER

Szakmai kamarák, érdekképviselői szervezetek és piaci szereplők vezetői részére

Tárgy: Felhívás közreműködésre az állami építési beruházásokról szóló 2023. évi LXIX. törvény és végrehajtási rendeletei szakmai felülvizsgálatában

KAT/8395/2026/KÁT

Tisztelt Elnök Asszony / Elnök Úr! Tisztelt Cím!

A Közlekedési és Beruházási Minisztérium átfogó szakmai felülvizsgálatot indít az állami építési beruházásokról szóló 2023. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Ábtv.) és végrehajtási rendeletei tárgyában. A felülvizsgálat célja, hogy az állami beruházások intézményi és eljárási kereteit az Ábtv. hatályba lépése óta szerzett tapasztalatok mentén, a nemzetközi legjobb gyakorlatokhoz, más európai, példaként szolgáló állami beruházási rendszerek működési logikájához igazítsuk. Ezáltal is biztosítva a hatékony, versenysemleges és a hazai, valamint Európai Unió források szabályos elköltését lehetővé tevő beruházás előkészítést és megvalósítást.

Az Európában több országban kialakult modell jellemzője, hogy az állam központi szerve elsősorban stratégiai keretet ad, módszertani és szakmai támogatást nyújt, gondozza az ágazatközi stratégiai kapcsolatokat, valamint a célokat és a teljesítményt mérhető szempontok szerint nyomon követi. Ugyanakkor jellemzően csak az érdemi közfigyelemmel járó, kiemelt vagy az ágazatok normál beruházási ütemét meghaladó vagy más építési, nemzetgazdasági, szakpolitikai okból kormányzati léptékű építési beruházások tényleges megvalósítását végzi saját maga vagy megbízottja útján. Egyéb esetekben azonban célszerű, ha az állam a kockázatok kezelését, a beruházások kivitelezőjének kiválasztását az állammal együttműködő nem minisztériumi szervezetre, vagy szereplőkre és az ágazati szaktudásra bízva, megfelelő minőségbiztosítási és kontrollpontok (gateway-felülvizsgálatok) mellett. Jellemzője a modelleknek, hogy ágazatonként eltérő megoldást alkalmaz, figyelemmel egy-egy szektor speciális jellemzőire. Ezzel szemben a jelenlegi hazai szabályozás számos elemében központosított, közvetlen állami megvalósítást és ellenőrzést feltételez. A rendszer

áttekintése során ezt a szabályozási logikát kívánjuk felülvizsgálni, azzal, hogy az egyes szektorok és kiemelt beruházások sajátosságaira figyelemmel az állami szerepvállalás fenntartása a jelentősebb költségvetési terhet jelentő vagy kiemelt közfigyelemmel járó nagyberuházások esetén továbbra is indokolt. Így a javaslataik megtétele során ezt a szempontot is vegyék figyelembe!

Célunk egy olyan szabályozási környezet kialakítása, amely:

1. biztosítja a magas minőségű projektelőkészítést és -tervezést,
2. erősíti a szabad versenyt és a piaci szereplők közötti egyenlő esélyeket a beruházások előkészítésében és megvalósításában,
3. növeli a hatékonyságot és csökkenti az átfutási időt az engedélyezési, tervezési és kivitelezési folyamatokban,
4. javítja a szakmai színvonalat azáltal, hogy a döntési felelősséget és a szakmai mérlegelést a piaci és kamarai szakértelemhez közelebb helyezi,
5. az állam szerepét szükség esetén a beruházások irányítására, kiemelt esetekben a beruházói szerepkör betöltésére, de alapvetően stratégiaalkotásra, szabványosításra, módszertani támogatásra, illetve minőség- és teljesítményalapú ellenőrzésre fókuszálja.

A reform sikeréhez elengedhetetlen a szakmai kamarák, a szakmai, valamint érdekképviselői szervezetek és a piaci szereplők aktív közreműködése. Ezúton hívjuk fel Önöket, hogy az Ábtv. és végrehajtási rendeletei felülvizsgálatában strukturált javaslataikkal vegyenek részt!

1. A közreműködés módja

Kérjük, hogy javaslataikat az alábbi témacsoportok szerint tagolva, lehetőség szerint az alábbi szempontok mentén fogalmazzák meg:

1. a jelenlegi szabályozás azonosított problémája vagy korlátja (mit nem old meg jól a hatályos rendszer),
2. a javasolt módosítás tartalma (jogszabályi szöveg szintjén, vagy ennek hiányában a szabályozási elv megjelölésével),
3. a javasolt módosítás indokolása és várható hatása a versenyre, a hatékonyságra és a szakmai színvonalra,
4. amennyiben releváns, nemzetközi analógia vagy referencia megjelölése.

A javaslatokat kérjük írásban, elektronikus úton megküldeni dr. Takács Zoltán (zoltan.takacs@kbm.gov.hu részére, 2026. augusztus 15. napjáig. A beérkezett javaslatokat a minisztérium munkacsoportja tematikusan összesíti, és a felülvizsgálat következő

szakaszában – konzultációs fórumok, illetve szükség esetén egyeztető munkacsoportok keretében – tárgyalja a beküldő szervezetekkel.

2. Egyeztetésre bocsátott témacsoportok

A hatékony feldolgozás érdekében az alábbi témacsoportok szerinti tagolást javasoljuk. A felsorolás nem zárja ki további, a lenti témákhoz nem köthető javaslatok megtételét sem. Az alábbi csoportosítás és a beérkezett javaslatok a felülvizsgálat során nem kötik a Minisztériumot, a szakmai előkészítés és a beérkezett vélemények alapján ettől eltérő tartalmú jogalkotási javaslat is készülhet.

Témacsoport	Tartalom / kapcsolódó kérdések
1. Intézményi szereposztás és irányítási modell	Az állam (szakminisztérium, kormányzati ellenőrzési szervek) és a piaci/szakmai szereplők közötti feladat- és felelősségmegosztás. A központi irányítás és a decentralizált megvalósítás közötti arány felülvizsgálata. A stratégiai tervezési, módszertani és teljesítményértékelési funkciók elkülönítése az operatív megvalósítástól. Nemzetközi példák bemutatása, akár ágazatonként ismertetve a különböző megoldásokat (infrastruktúra fejlesztés, magasépítés), illetve finanszírozási modelleket.
2. Minőségbiztosítási kontrollpontok (gateway-rendszer)	A beruházási ciklus szakaszolása és az egyes szakaszok közötti, előre meghatározott, szakértői testület által végzett felülvizsgálati pontok („kapuk”) kialakítása, amelyek a továbblépés feltételeit objektív szempontok szerint vizsgálják, a jelenlegi, elsősorban hatósági jellegű kontrollok kiegészítéseként vagy részbeni helyettesítéseként.
3. Tervezői és kivitelezői kiválasztás, közbeszerzési eljárásrend	A közbeszerzési eljárásrend egyszerűsítése és gyorsítása; az objektív, mérhető minőségi szempontok súlyának növelése az ár mellett. A kis- és középvállalkozások, valamint új piaci szereplők bejutásának elősegítése. A tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésére vonatkozó külön szabályok, valamint a tervpályázatok szabályainak felülvizsgálata. A közbeszerzési eljárásokat érintő javaslatok tekintetében figyelemmel az Európai Bizottság közbeszerzési irányelvek módosítására vonatkozó, jelenleg folyamatban lévő, eljárására.

Témacsoport	Tartalom / kapcsolódó kérdések
	(https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2025)332&lang=en)
4. Kockázatmegosztás és szerződéses modellek	Az állam és a piaci szereplők közötti kockázatmegosztás szerződéses kereteinek felülvizsgálata. Alternatív szerződéses konstrukciók (pl. tervpályázat, versenypárbeszéd, teljesítményalapú, célár-alapú, partnerségi modellek, ösztönzők, rugalmas szerződéses technikák, mintaszerződések alkalmazása) ösztönzésének vagy bevezetésének lehetősége. A túlzott állami kockázatviselés csökkentése.
5. Megvalósíthatósági tanulmány és előkészítési szakasz	Az előkészítési dokumentáció és a megvalósíthatósági tanulmány tartalmi követelményeinek felülvizsgálata [az <i>Építési Beruházási Folyamatok Rendszeréről és a Tervezői Szolgáltatások Rendszeréről, valamint az állami építési beruházások minőségbiztosításában közreműködő, 100%-ban állami tulajdonban álló gazdasági társaság kijelöléséről</i> szóló 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet]. Az előzetes piaci konzultáció hatékony (market sounding) kiterjesztésének lehetősége a beruházások előkészítési szakaszában.
6. Engedélyezési eljárások és hatósági kapcsolódások	Az építésügyi hatósági eljárások [az <i>építésügyi hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről</i> szóló 281/2024. (IX. 30.) kormányrendelet] és az állami beruházási folyamat közötti összhang erősítése. Párhuzamos eljárások és átfutási idők csökkentése. Digitalizációs lehetőségek.
7. Teljesítménymérés, monitoring és transzparencia	Mérhető teljesítménymutatók (idő, költség, minőség) bevezetése és nyilvános közzétételük rendje. A kormányzati ellenőrzési szereplők és az állami beruházásokért felelős miniszter ellenőrzési szerepének módosítása a stratégiai/utóértékelő funkció irányába.
8. Szakmai kapacitás és minősítési rendszer	A szakmai kamarák szerepe a tervezői/kivitelezői minősítésben és a szakmai sztenderdek kialakításában. Állami közbeszerzési szaktanácsadói (ÁKSZ) és felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói (FAKSZ) rendszer egyszerűsítése, a professzionalizmus erősítése, a közbeszerzési szakmai tevékenység komplexitásának figyelembevétele mellett. Folyamatos szakmai továbbképzés ösztönzése.

Témacsoport	Tartalom / kapcsolódó kérdések
9. Egyéb, a fentiekhez nem köthető javaslatok	Bármely további, az Ábtv. vagy végrehajtási rendeletei hatálya alá tartozó, vagy ahhoz közvetlenül kapcsolódó joganyag hatályát érintő, az állami beruházások hatékonyabbá tételével kapcsolatos kérdés, amelyet a beküldő szervezet relevánsnak tart.

3. A folyamat további lépései

- Javaslatok beküldési határideje: 2026. augusztus 15.
- A beérkezett javaslatok tematikus összesítése és a minisztérium előzetes szakmai álláspontjának kialakítása: 2026. szeptember 1..
- Konzultációs fórum(ok) megtartása az érintett kamarákkal és érdekképviselői szervezetekkel: 2026. szeptember 30.
- A felülvizsgálat eredményeinek összefoglalása és a jogszabály-módosítási javaslatok előkészítése: 2026. október 15.

4. Záró gondolatok

A minisztérium meggyőződése, hogy az állami beruházások hatékonyságának és szakmai színvonalának érdemi javítása csak a piaci szereplők, szakmai szervezetek és a szakmai kamarák tapasztalatainak bevonásával érhető el. Az Önök által képviselt szervezetek napi szintű gyakorlati tapasztalata nélkülözhetetlen ahhoz, hogy a szabályozási keretek valóban a verseny, a rugalmasság és a szakmai felelősségvállalás irányába mozduljanak el, az állam pedig stratégiai partnerként, ne pedig minden részletet előíró szereplőként legyen jelen a folyamatban.

Kérjük, hogy a felhívást saját tagságuk, illetve az általuk relevánsnak ítélt további szervezetek felé is szíveskedjenek továbbítani!

Együttműködésüket előre is köszönjük, és bízunk abban, hogy a felülvizsgálat eredményeként egy versenyképesebb, hatékonyabb és átláthatóbb állami beruházási rendszer jöhet létre.

Budapest, 2026. július 10.

Tisztelettel:

